



כ"ו בכסלו התשע"ה

18 בדצמבר 2014

שאלות ותשובות בנושא הבחירות המקדימות ("פריימריז")

כללי

היכן מפורטות הוראות הדין החלות על מועמד בבחירות המקדימות?

1. חוק המפלגות, התשנ"ב-1992 (להלן - החוק), פרק ב': "מימון בחירות מקדימות" (החל מסעיף 28א);
2. הנחיות מבקר המדינה לפי חוק המפלגות בדבר ניהול מערכת החשבונות ודיווח בבחירות מקדימות, התשס"ט-2008. **מצ"ב**

מה הן בחירות מקדימות?

בחירות במועמדי המפלגה כנקבע בחוק לתפקידים שונים, ובהם יו"ר המפלגה, ראש הממשלה, שר, חבר כנסת, וראש רשות מקומית.

מהי תקופת בחירות?

תקופה המתחילה בדרך כלל מיום ההחלטה של מפלגה על מועד הבחירות המקדימות (אלא אם קדם לכך "היום הקובע" כהגדרתו בסעיף 1 לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973, והמדובר בבחירות מקדימות לתפקיד יו"ר מפלגה, ראש הממשלה, שר או חבר כנסת) ומסתיימת 14 ימים לאחר יום הבחירות המקדימות.

מי נחשב למועמד בבחירות מקדימות?

1. מי שהוא "נבחר ציבור" (ראש הממשלה, שר, חבר כנסת ואחרים כאמור בסעיף 28א לחוק בהיותם אישים הממלאים תפקיד ציבורי);
2. מי שהכריז ברבים על כוונתו להתמודד בבחירות מקדימות או מי שהתחיל להוציא הוצאות או לאסוף תרומות לשם מימון התמודדותו בבחירות מקדימות.

האם הדין מטיל מגבלות על מועמד שאינו "נבחר ציבור" לפי סעיף 28א לחוק?

כן. החוק קובע מהו הסכום המרבי של סך התרומות שמועמד רשאי לקבל לצורך מימון התמודדותו במערכת הבחירות המקדימות ("תקרת התרומות") ומהו סכום ההוצאות המרבי שהוא רשאי להוציא במערכת הבחירות המקדימות ("תקרת ההוצאות").
נוסף על כך, בתקופת הבחירות כהגדרתה בחוק, מוטלות מגבלות על גובה התרומות שמותר לקבל ועל זהות התורם שממנו ניתן לקבל תרומה.
מוצע לעיין במדריך שכותרתו "הכללים, האיסורים וחובות הדיווח החלים על מועמד שאינו נבחר הציבור". מצ"ב.

מה הן החובות החלות על מועמד בבחירות המקדימות?

1. על המועמד לעמוד בכל המגבלות החוקיות הנוגעות להכנסות והוצאות בקשר לבחירות המקדימות;
2. על המועמד לדווח באמצעות המערכת הממוחשבת שבאתר האינטרנט של מבקר המדינה על כל פעולותיו הכספיות הנוגעות למימון התמודדותו בבחירות המקדימות, לרבות תשלום דמי השתתפות למפלגה, תרומות בכסף ובשווה כסף, הלוואות וערבויות שקיבל וכן מימון עצמי ומבני משפחתו, בין אם בתקופת הבחירות ובין אם לפני;
3. על המועמד לנהל את חשבוניתו על פי עקרונות חשבונאיים מקובלים, בשיטת הרישום המצטבר;
4. על המועמד להקפיד לשמור אסמכתאות לכל הפעולות האמורות;
5. על המועמד להפקיד בחשבון בנק שיועד למימון התמודדותו בבחירות המקדימות את כל הכספים שקיבל לרבות מימון עצמי; מחשבון זה ישולמו ההוצאות הקשורות לבחירות המקדימות;
6. על המועמד להוציא קבלות עבור כל תרומה שקיבל, לרבות מימון עצמי ותרומות מבני משפחתו;
7. על המועמד להגיש דין וחשבון כספי למבקר המדינה באמצעות המערכת הממוחשבת לא יאוחר משישה שבועות לאחר יום הבחירות המקדימות.

פתיחת חשבון בנק

האם מועמד חייב לפתוח חשבון בנק מיוחד עבור הבחירות המקדימות?

כן. החוק מחייב פתיחת חשבון בנק **מיד עם ביצוע הפעולה הכספית הראשונה** שייוחד למימון התמודדות המועמד בבחירות המקדימות וישא את שמו של המועמד בתוספת המילים "בחירות מקדימות ל... [התפקיד שעליו הוא מתמודד]". רק במקרה שההוצאה היחידה של המועמד בבחירות המקדימות היא דמי ההשתתפות למפלגה והוצאה זו משולמת מהונו האישי, או אז לא נדרש המועמד לפתוח חשבון בנק מיוחד.

למה משמש חשבון הבנק שיוחד לבחירות מקדימות?

בחשבון זה יפקיד המועמד את כל הכספים שקיבל לצורך מימון התמודדותו, לרבות מימון עצמי, ומחשבון זה ישולמו כל ההוצאות הקשורות לבחירות המקדימות.

האם מועמד שהתמודד בעבר בבחירות מקדימות יכול להשתמש באותו חשבון גם בבחירות

המקדימות הבאות שבהן הוא מתמודד?

כן, מועמד רשאי להשתמש בחשבון בנק שבו השתמש למערכת בחירות קודמת גם למערכת הבחירות המקדימות שאחריה, ובתנאי שקיימת הפרדה בין הפעולות בשתי מערכות הבחירות המקדימות. מכל מקום חובה על המועמד למסור מחדש למבקר המדינה את כל ההודעות הנדרשות גם בקשר למערכת הבחירות המקדימות החדשה, וכן להעביר העתק מפירוט התנועות בחשבון בין מערכות הבחירות.

האם מותר למועמד להוציא הוצאות או להפקיד תרומות בחשבון הבנק הפרטי שלו?

בהחלט לא. המועמד חייב להשתמש בחשבון הבנק שיוחד למערכת הבחירות המקדימות.

תרומות

מתי ניתן לקבל תרומות?

מועמד רשאי לגייס בכל עת תרומות למימון התמודדותו בבחירות המקדימות, ובתנאי שיופקדו בחשבון הבנק שיוחד לבחירות המקדימות.

כיצד צריך מועמד לפעול בעת קבלת תרומה?

על המועמד חלה החובה לזהות ולאמת את זהות התורמים ומקור התרומות ואת עמידתן של התרומות בהוראות פרק ב' לחוק המפלגות. נוסף על כך על המועמד לדאוג לכך כי יהיו בידו ביחס לכל אחד מהתורמים את מלוא הפרטים הנדרשים בהנחיות, ובין היתר שם מלא של התורם, מענו, מספר זהותו, סכום התרומה ומועד קבלתה. על המועמד לשמור בידי אסמכתאות הולמות בהתאם לאמצעי התשלום שבו ניתנה התרומה.

האם קיימת מגבלה על סך התרומות שמותר למועמד לקבל?

כן. סכום התרומות המרבי שמותר למועמד לקבל, ("תקרת התרומות"), נגזר ממספר בעלי זכות הבחירה באותה מערכת בחירות מקדימות שבה הוא משתתף, ועל כן סכום זה משתנה ממפלגה למפלגה ואף מתפקיד לתפקיד בתוך אותה מפלגה. מועמד שנבחר או ממונה בידי גוף מצומצם (שמספר בעלי זכות הבחירה בו אינו עולה על 50) - אינו רשאי לגייס תרומות בכלל. מצ"ב טבלה מפורטת.

מהו גובה התרומה שמותר למועמד לקבל מתורם יחיד?

מותר למועמד לקבל מתורם יחיד תרומה ששווייה אינו עולה על 11,480 ש"ח * . למועמד בבחירות מקדימות לתפקיד יו"ר המפלגה, ומספר בעלי זכות הבחירה באותה מערכת בחירות הוא 50,000 לפחות - מותר לקבל מתורם יחיד תרומה ששווייה אינו עולה על 45,880 ש"ח * .

*הסכומים האמורים מתעדכנים לרוב בכל שנה בחודש ינואר, ומוצע לעקוב אחר הפרסומים ברשומות.

האם בני משפחה אחת יכולים לתרום כל אחד תרומה בגובה התרומה המותרת ליחיד?

כאשר מדובר באדם ובני ביתו הסמוכים לשולחנו או תלויים בו כלכלית, מותר להם לתרום ביחד תרומה אחת בגובה סכום התרומה שמותר לקבל מתורם יחיד.

האם מותר למועמד לתרום לעצמו?

כן, ואולם מימון עצמי נחשב תרומה. על המועמד להפקיד תרומה ממימון עצמי בחשבון הבנק שיוחד לבחירות המקדימות ולהוציא קבלה בגינה. גובה התרומה המותרת ממימון עצמי היא עד לגובה תקרת התרומות המותרת בקיזוז תרומות שהתקבלו מאחרים.

האם מותר לבני משפחתו של מועמד לתרום לו למימון התמודדותו בבחירות מקדימות?

כן, ובלבד שסך התרומה מבני המשפחה של המועמד לא תעלה על תקרת התרומות המותרת. החוק מגדיר כבני משפחה בן זוג, ילד, הורה, אח, דוד ובן זוגו של כל אחד מאלה וכן הורה של בן זוגו של המועמד.

האם מותר לתרום יחיד לתרום לכמה מועמדים?

התשובה תלויה בסוג התפקיד שלגביו נערכות הבחירות המקדימות:
1. אם מדובר בבחירות מקדימות לתפקיד של יו"ר המפלגה - אסור לתרום ליותר ממועמד אחד.

2. אם מדובר בבחירות מקדימות לתפקיד של חבר כנסת - מותר לתרום למועמדים שונים באותה מפלגה תרומות שסכומן הכולל לא יעלה על 11,480 ש"ח * (אם מספר בעלי זכות הבחירה קטן מ-50,000) או על סך של 34,420 ש"ח * (אם מספר בעלי זכות הבחירה עולה על 50,000).

* הסכומים האמורים מתעדכנים לרוב בכל שנה בחודש ינואר, ומוצע לעקוב אחר הפרסומים ברשומות.

ממי אסור למועמד לקבל תרומות?

אסור לקבל תרומה מקטין.
אסור לקבל תרומה מתאגיד בין בארץ ובין בחו"ל.
אסור לקבל תרומה ממי שזהותו ומענו לא נבדקו ואומתו על ידי המועמד או מי מטעמו.
אסור לקבל תרומה בעילום שם.

האם מותר למועמד לקבל תרומה במזומן?

כן, ובלבד שסכום התרומה במזומן אינו עולה על 200 ש"ח.

האם הפקדת תרומה במזומן לחשבון הבנק של המועמד נחשבת לתרומה במזומן?

כן. אסור להפקיד לחשבון הבנק תרומה במזומן בסכום העולה על 200 ש"ח.

האם מותר למועמד לקבל תרומה באמצעות האינטרנט?

כן, אך יש לשים לב שעל המועמד חלה החובה לזהות את התורם. לפיכך אין בהקלדת פרטים כגון מספר ת"ז/ דרכון או כתובת באתר הסליקה באינטרנט כשלעצמה, כדי לפטור את המועמד מלזהות ולאמת את זהות התורמים ומקור התרומות ואת עמידתן של התרומות בהוראות פרק ב' לחוק המפלגות, ועליו לשמור בידי אסמכתאות הולמות המעידות כי אכן הפרטים האמורים נבדקו ואומתו על ידו כנדרש בחוק.

על המועמד לדאוג לכך כי יהיו בידו ביחס לכל אחד מהתורמים (לרבות אלו שתרמו באמצעות אתרי אינטרנט) את מלוא הפרטים הנדרשים בהנחיות.

נוסף על כך על המועמד לדווח באופן שוטף למבקר המדינה על כל התרומות שקיבל, לרבות באמצעות אתרי האינטרנט, ואין בפרסום באתרי הסליקה כדי לפטור את המועמד מדיווח למשרדנו.

בהקשר זה, מומלץ כאמור לקרוא בדוח מבקר המדינה על הבחירות המקדימות שפורסם ב-2013 (להלן - הדוח מ-2013) את הפרק "קבלת תרומות באמצעות אתרי סליקה באינטרנט", עמ' 36-37 (מצ"ב).

מה צריך לעשות מועמד בעת קבלת תרומה אסורה?

מיד כשנודע לו על כך, על המועמד להשיב את התרומה לתורם, ואם התקבלה בעילום שם - להעבירה לאוצר המדינה.

תרומה תוחזר רק באמצעות המחאה או העברה בנקאית. יש לשמור את כל האסמכתאות בדבר ביצוע החזר.

האם רק כסף נחשב תרומה?

לא. גם מתן שירות ממי שעיסוקו בכך או אספקת טובין נחשבים תרומה. על המועמד לדווח על כך כהכנסה וכהוצאה לפי שווי הטובין או השירות שסופקו לו, ולהפיק קבלה גם בגין תרומה כזו.

האם התנדבות לטובת המועמד נחשבת תרומה?

כאשר פעולת ההתנדבות היא בתחום עיסוקו של המתנדב היא נחשבת תרומה. במקרה כזה על המועמד לדווח במערכת הממוחשבת כהכנסה וכהוצאה את שווי התרומה לפי שווי השירות שסופק לו. גם פעולת התנדבות שאינה בתחום עיסוקו של המתנדב ושוויה 50,000 ש"ח לפחות נחשבת תרומה.

האם מותר לקיבוץ/מושב שיתופי/כפר שיתופי/מושב עובדים לתרום למועמד אשר הוא חבר

בני?

כן, ובלבד שהמועמד לא יקבל גם תרומות אישיות מהחברים בו ושכסום התרומה לא יעלה על 15% מתקרת התרומות המותרת.

האם מותר למועמד להשתמש בכספי התרומות לכל מטרה?

לא. מותר להשתמש בכספי תרומות אך ורק למימון התמודדותו בבחירות המקדימות.

מתי מותר למועמד להשתמש בכספי התרומות?

מי שהוא נבחר ציבור, כלומר מכהן באחד התפקידים האלה: ראש ממשלה, שר, חבר כנסת, ראש רשות מקומית או חבר מועצת רשות מקומית, ראשי להתחיל להשתמש בכספי תרומות למימון התמודדותו בבחירות מקדימות רק עם תחילת תקופת הבחירות, שהיא בדרך כלל מיום ההחלטה של מפלגה על מועד הבחירות המקדימות (אלא אם קדם לכך "היום הקובע", כהגדרתו בסעיף 1 לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973, ומדובר בבחירות מקדימות לתפקיד יו"ר המפלגה, ראש הממשלה, שר או חבר כנסת).

כל מועמד שאינו נבחר הציבור ראשי להשתמש בכספי תרומות גם לפני "היום הקובע". יודגש כי הוצאות אלו ייחשבו חלק מהוצאותיו של המועמד בבחירות המקדימות לעניין תקרת ההוצאות המותרת.

האם מותר להשתמש בכספי התרומות לאחר יום הבחירות המקדימות?

מותר להשתמש בכספי התרומות ולהוציא הוצאות הקשורות להתמודדות בבחירות המקדימות עד תום תקופת הבחירות שנקבעה בחוק (14 ימים לאחר יום הבחירות המקדימות).

מה על מועמד לעשות אם נותרה בידי יתרה כספית לאחר תום תקופת הבחירות (בתום 14 ימים ממועד הבחירות המקדימות)?

מועמד ראשי להחזיק ביתרה הכספית ולהשתמש בה לצורך הבחירות המקדימות הבאות לאותו תפקיד או לתפקיד אחר, אם הן ייערכו בתוך שלוש שנים מהבחירות המקדימות שבגינן נשארה היתרה. אם לא ייעשה שימוש ביתרה כאמור, יהיה על המועמד להחזיר את הכספים לתורמים או להעבירם למפלגה או לאוצר המדינה, לפי המפורט בחוק.

מה על מועמד לעשות אם הוא סיים את הבחירות המקדימות בגירעון?
על המועמד לכסות את הגירעון בתוך שישה חודשים מתום תקופת הבחירות. את הגירעון ניתן לכסות ממימון עצמי או באמצעות תרומות שיתקבלו בתקופה האמורה.
כיסוי הגירעון ייחשב חלק מהוצאת המועמד לעניין תקרת ההוצאות במערכת הבחירות המקדימות הבאה.

הוצאות

האם קיימת מגבלה על סכום ההוצאות שמותר למועמד להוציא?
כן. סכום ההוצאות המרבי שמותר למועמד להוציא ("תקרת ההוצאות") ונגזר ממספר בעלי זכות הבחירה באותן בחירות מקדימות שבהן הוא משתתף. לפיכך, סכום זה משתנה ממפלגה למפלגה ומתפקיד לתפקיד אפילו באותה מפלגה. מצ"ב טבלה מפורטת.

האם מותר למועמד להוציא הוצאות במזומן?
לא, סכומה הכולל של כל הוצאה אינו עולה על 400 ש"ח, וביום הבחירות בסכום שאינו עולה על 700 ש"ח.

האם מותר למועמד להוציא הוצאות באמצעות כרטיס אשראי?
כן, אך ורק אם כרטיס האשראי משויך לחשבון הבנק שיוחד לבחירות המקדימות.

האם מפלגה רשאית להתנות השתתפות של מועמד בבחירות מקדימות בתשלום דמי השתתפות?
כן, ובלבד שגובה דמי ההשתתפות למפלגה לא יעלה על סך של 10,000 ש"ח.

האם תשלום דמי השתתפות למפלגה נחשב למועמד הוצאה?
כן, על המועמד לדווח על תשלום זה במערכת הממוחשבת כהוצאה.

האם על מועמד לדווח במערכת הממוחשבת על הוצאה שטרם נפרעה?
כן, על המועמד לדווח גם על הוצאה שטרם נפרעה או שיש התחייבות לגביה.

האם מותר למועמד לדווח על סכום התרומה נטו (לאחר ניכוי ההוצאות בגין קבלתה, הפקדתה או המרתה לשקלים)?
לא, על המועמד לרשום כהכנסה את סכום התרומה במלואו וכהוצאה את עלות קבלתה, הפקדת התרומה או המרתה לשקלים.

האם הוצאות מימון (כגון עמלות בנק, ריבית) נחשבות כהוצאה לעניין תקרת ההוצאות?
כן.

מה הדין לגבי הוצאות שהוצאו עבור המועמד בידי מנהל הקמפיין?
יש לערוך עם מנהל הקמפיין הסכם מפורט, בכתב, בדבר טיב העבודות וההוצאות שיוצאו ולרשום את פרטי כל אחת מההוצאות שהוציא מנהל הקמפיין עבור המועמד ובכלל זה את סכומיהן.
כמו כן יש לשמור את כל האסמכתאות בגין הוצאות אלה, בדרך שתאפשר לזהותן ולאמתן.

בהקשר זה מוצע לקרוא בדוח מ-2013 את הפרק "התקשרות לקבלת שירות תמורת סכום כולל", עמ' 42-43. מצ"ב.

אילו אסמכתאות על מועמד לשמור לגבי הוצאות שהוציא?

הסכם או הזמנה, חשבונית וקבלה.
נוסף על כך על המועמד לרכז בתיק נפרד אסמכתאות בנוגע לפרסומים, כנסים וסקרים.

האם מועמד חייב לערוך הסכם בכתב לגבי כל הוצאה שהוציא?

יש לערוך הסכם התקשרות בכתב כאשר סכום ההוצאה עולה על 1,700 ש"ח.
העסקת עובדים או פעילים בשכר בכל סכום תיעשה תמיד על פי מסמך בכתב.

האם מותר למועמד להעסיק עובדים או פעילים לקידום התמודדותו?

כן, ואולם נדרש כי כל העסקה של עובדים או פעילים תיעשה בכתב וייכללו בה פרטי ההעסקה, פרטי העובד או הפעיל (שם, מספר תעודת זהות ומען) והתמורה שתשולם.
על המועמד לרשום בחשבונותיו את הוצאות ההעסקה, לרבות ניכוי מס במקור משכר עובדים ופעילים.

האם למועמד יש אחריות כלשהי לפועלים מטעמו?

כן, המועמד חייב לפקח על הפועלים מטעמו לקידום מועמדו בבחירות המקדימות ולנקוט את כל האמצעים על מנת להבטיח כי יפעלו בהתאם להוראות החוק וההנחיות. מועמד המפר חובת פיקוח זו עובר עברה פלילית.
נעברה עברה על ידי מי שפעל מטעם המועמד או בזיקה אליו - חזקה שהמועמד הפר את חובת הפיקוח, אלא אם המועמד יוכיח אחרת.

הלוואות וערבויות

האם מותר למועמד לקבל הלוואה מבנק למימון התמודדותו?

כן, ובלבד שיתמלאו התנאים האלה:
1. המועמד יודיע לבנק כי הלוואה נועדה למימון התמודדות בבחירות מקדימות ואת הסכום המרבי של ההוצאות שמותר לו להוציא;
2. תקופת הפירעון של הלוואה לא תעלה על שנה;
3. הסכם הלוואה ייערך בכתב;
4. הלוואה בסכום הגבוה מ-50,000 ש"ח מותרת רק אם סכום הלוואה לא יעלה על מחצית מהסכום המרבי של ההוצאות שמותר למועמד להוציא.

האם מותר למועמד לקבל הלוואה מגורם פרטי למימון התמודדותו?

למועמד מותר לקבל הלוואה רק ממי שרשאי לתרום לו, וסכום הלוואה לא יעלה על סכום התרומה המותרת לאותו תורם.

האם מותר למועמד לקבל ערבות למימון התמודדותו?

למועמד מותר לקבל ערבות רק ממי שרשאי לתרום לו, וסכום הערבות לא יעלה על סכום התרומה המותרת לאותו תורם.
על המועמד לשלם לערב את כל ההוצאות הכרוכות בהוצאת הערבות ואת הערך הכלכלי של

הערבות בשיעור שלא יפחת מ-4% לשנה מסכום הערבות.

דיווח במערכת הממוחשבת

למה משמשת המערכת הממוחשבת המצויה באתר האינטרנט של משרד מבקר המדינה?

המערכת משמשת את המועמד לדיווח למבקר המדינה על התרומות שקיבל (כנקבע בחוק) ועל כל יתר הפעולות הכספיות הנוגעות למימון מערכת הבחירות וכן משמשת ל?הגשת דוח כספי למבקר המדינה.

מהי הפעולה הראשונה שעל מועמד לבצע מול מבקר המדינה אם ברצונו להתמודד בבחירות

המקדימות או להתחיל לאסוף תרומות ולהוציא הוצאות בקשר לבחירות המקדימות?

על המועמד כאמור לפתוח חשבון בנק מיוחד לבחירות המקדימות. כמו כן המועמד צריך להיכנס לאתר האינטרנט של משרד מבקר המדינה ולמלא טופס בקשה לקבלת הרשאת גישה למערכת הממוחשבת הנמצאת באתר (מצ"ב).

על המועמד לשלוח את הטופס חתום על ידו למשרד מבקר המדינה, האגף למימון מפלגות, ת"ד 7042 תל אביב, 61070 או בפקס : 03-6843916.

מתי חייב מועמד לדווח למבקר המדינה על תרומות שקיבל?

לפני תחילת תקופת הבחירות - **תוך 14 ימים** מיום שקיבל את התרומה. ואולם בתקופה שתחילתה ביום ה-14 לפני יום הבחירות המקדימות וסיומה 14 יום לאחריו - יש לדווח למבקר המדינה **בתוך 24 שעות** מקבלת התרומה.

האם רשימת התרומות והתורמים ורשימת הערבויות והערבים גלויה לציבור?

כן. על פי הוראות החוק, התרומות מתפרסמות לעיון הציבור באתר האינטרנט של משרד מבקר המדינה במועד קבלת הדיווח עליהן.

הגשת דוח כספי למבקר המדינה

מתי על המועמד להגיש דוח כספי למבקר המדינה וכיצד?

לא יאחר משישה שבועות לאחר יום הבחירות המקדימות. הדוח יופק ויוגש באמצעות המערכת הממוחשבת.

מה צריך המועמד להגיש למבקר המדינה לצורך הביקורת?

המועמד יצרף לדוח הכספי שהוא מגיש למבקר המדינה את המסמכים האלה :

1. תצהיר ערוך ומאושר על ידי מי שהוסמך לכך לפי סעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971, המאמת את נכונות האמור בדוח ואת שלמותו, חתום על ידי המועמד ;
2. רשימת תורמים נכונה ליום מסירת הדוח ומאומתת בתצהיר לפי המתכונת המצ"ב (טופס 5 שבתוספת להנחיות) ;
3. פירוט הכנסות שאינן מתרומות (כגון ריבית על הפקדה בבנק) ;
4. יתרות בחשבונות הזכות והחובה (אקטיב ופאסיב) לתום תקופת הבחירות המקדימות ;
5. פירוט ההלוואות שקיבל המועמד ;
6. פירוט הערבויות והביטחונות שקיבל המועמד ;

7. אם סך הוצאותיו של המועמד גדול מ-100,000 ש"ח - נדרש שרואה חשבון יבקר את הדוח הכספי, ויש לצרף לדוח את חוות דעתו של רואה החשבון לפי המתכונת המצ"ב (טופס 6 שבתוספת להנחיות).

נוסף על כך על המועמד להגיש למבקר המדינה את ספרי החשבונות, האסמכתאות הנדרשות לצורכי הביקורת וכל מידע אחר לפי דרישת משרד מבקר המדינה.

האם כל מועמד חייב להגיש דוח כספי למבקר המדינה?

כן, למעט במקרים שלהלן:

1. מועמד שנבחר או מונה לתפקיד על ידי גוף שמספר חבריו אינו עולה על 50 - יגיש למבקר המדינה תצהיר לפי הנוסח המצ"ב (טופס 7 שבתוספת להנחיות);
2. מועמד שלא קיבל תרומות ולא הוציא הוצאות (מלבד דמי רישום למפלגה) - יגיש למבקר המדינה תצהיר לפי הנוסח המצ"ב (טופס 3 שבתוספת להנחיות).

מתי על המועמד לצרף חוות דעת של רואה חשבון לדוח הכספי?

אם סך הוצאותיו של המועמד עולה על 100,000 ש"ח עליו לצרף חוות דעת של רואה חשבון לדוח הכספי שיוגש למבקר המדינה. חוות הדעת תיערך לפי המתכונת המצ"ב (טופס 6 שבתוספת להנחיות).

מה דינו של מועמד שמבקר המדינה מצא כי פעל שלא לפי הוראות החוק או ההנחיות?

לפי סעיף 28 לחוק, על מועמד שהביקורת העלתה כי לא פעל לפי הוראות החוק ו/או ההנחיות יוטל עיצום כספי. כמו כן פעולות מסוימות עלולות להיחשב עברות פליליות שמאסר בצדן, לפי סעיף 28 לחוק.

האם מועמד שנבחר או מונה על ידי גוף מצומצם חייב להגיש דוח כספי?

לא. מועמד שנבחר או מונה לתפקיד על ידי גוף שמספר חבריו אינו עולה על 50 יגיש למבקר המדינה תצהיר לפי הנוסח המצ"ב (טופס 7 שבתוספת להנחיות);

האם מועמד שאין לו הכנסות והוצאות חייב להגיש דוח כספי?

לא. מועמד שלא קיבל תרומות ולא הוציא הוצאות (מלבד דמי השתתפות למפלגה) יגיש למבקר המדינה תצהיר לפי הנוסח המצ"ב (טופס 3 שבתוספת להנחיות).

התשובות שניתנו לעיל הן כלליות ואין בהן משום תחליף לייעוץ משפטי או חשבונאי. בכל מקרה שבו התשובות אינן מתיישבות עם האמור בחוק ובהנחיות - נוסח החוק וההנחיות הוא המחייב.